

平成28年度

八雲町国民健康保険
安定化計画

北海道 八雲町

国民健康保険事業運営の現状と問題点

1. 高医療費の分析

八雲町の国保医療費は年々増加傾向にあり、1人当たりの診療費は全道・全国平均を共に上回っている。その主な要因は、国保加入者の高齢化により1人当たりの病院にかかる回数が増えていることや、病床数が全国平均を3.15倍（H25 3.08倍）上回っているため入院しやすい環境にあり、受診率が高くなっていることが挙げられるほか、高度先進医療機器の充実等、医療内容の高度化もあり、1件当たりの医療費が高くなっていることが、高医療費につながっていると分析する。

また、国立病院機構八雲病院や八雲総合病院に他市町村から転入入院し、八雲町国保に加入、治療を受けている方の存在がある。国立病院機構八雲病院ではそのような患者が31名おり、年間約1億9千万円の医療費となっている。

熊石地域は、熊石国保病院の診療科目が少ないことから、遠距離通院よりも入院する被保険者が多く、国保医療費は高水準で推移している。

●病院等の状況（平成27年4月1日現在）

	病 院 名	診療科	病床数	備考
八雲	八雲総合病院	17	358	うち精神病床 100
	国立八雲病院		240	特殊医療施設
	その他個人病院等		19	（魚住金婚湯医院）
熊石	熊石国保病院	6	99	

●地域差指数の推移等

指定年度	控除前	入院	入院外	歯科	控除後	指定市町村数			指定の状況
						全国	道内	渡島管内	
25	1.304	1.748	0.947	1.105	1.048	—	—	—	—
26	1.319	1.843	0.909	0.960	1.051	—	—	—	—
27	1.361	1.920	0.939	0.880	1.019	—	—	—	—

◎前々年度の医療費を基に算出した控除後の指数が、1.14を超えた場合に指定となる。(H8までは1.17)
 (1.14以下の場合であっても前年度又は前々年度で指定を受けている場合や、直近の医療費の伸び率が高い場合など、道の基準により準指定となることがある。)

◎指定・準指定による安定化計画の策定義務は平成22年度で廃止

●保険給付費の推移

(単位：千円、%)

年度	保険給付費	前年度対比
24	1,973,599	100.3
25	2,048,163	103.8
26	1,906,073	93.1

●診療費等の諸率(一般・退職)

【平成25年度実績】

		八雲町	全道	対比	全国	対比
入院	1人当り診療費	206,504円	148,410円	139.14%	116,412円	177.39%
	受診率	37.612%	27.901%	134.80%	22.414%	167.80%
	1件当り日数	18.73日	16.32日	114.77%	16.12日	116.19%
	1日当り診療費	29,314円	32,598円	89.93%	32,225円	90.97%
入院外	1人当り診療費	93,180円	111,495円	83.57%	114,342円	81.49%
	受診率	620.912%	778.850%	79.72%	815.232%	76.16%
	1件当り日数	1.51日	1.53日	101.32%	1.65日	91.52%
	1日当り診療費	9,953円	9,370円	94.14%	8,503円	117.05%
合計	1人当り診療費	320,854円	284,507円	112.78%	254,435円	126.10%
	受診率	767.183%	955.333%	80.30%	1,014.588%	75.61%
	1件当り日数	2.52日	2.08日	121.15%	2.04日	123.53%
	1日当り診療費	16,581円	14,307円	115.89%	12,287円	134.95%

全道・全国の平均数値が、現時点では平成25年度のものしか公表されていないため、ここでは平成25年度の医療費の状況について説明する。

全道・全国と比べると、入院に係る「受診率」「1件当り日数」は高く、逆に入院外は低い結果となっており、入院医療費が高いことが、八雲町国保の医療費を押し上げている。

入院医療費が高いということは、重症化してから病院を受診するケースが多いということが考えられる。

●長期入院者数調べ

平成26年度における長期入院者（6ヶ月以上）は、84人おり、そのうち精神等26人（31.0%）、国立病院機構八雲病院33人（39.3%）で、これらが全体の70.2%を占めている。このような被保険者は、継続的な入院が見込まれるため受診率が下がりにくい状況となっている。

入院期間別・年齢階級別入院者数

（平成27年12月審査分）

入院期間	年 齢 階 級									計
	40未満	40～ 44	45～ 49	50～ 54	55～ 59	60～ 64	65～ 69	70～ 74	精神	
6月未満	12	4	3	5	7	7	26	36	-	100
6月～1年	0	0	0	0	0	2	1	0	-	3
1年～2年	1	0	0	2	0	0	1	1	-	5
2年～3年	1	0	0	0	0	2	0	1	-	4
3年～4年	1	0	0	0	0	0	0	0	-	1
4年～5年	1	1	1	1	1	1	1	0	-	7
5年以上	8	5	2	3	6	7	0	3	-	34
計	24	10	6	11	14	19	29	41	0	154
6月以上(再掲)	12	6	3	6	7	12	3	5	0	54

※システムの変更により、平成23年1月審査分以降のレセプトを対象に集計

●年間医療費100万円以上の調べ

平成26年度では、被保険者数の年間平均5,682人のうち204人（3.6%）が100万円以上の医療費を必要としている。

《※ここで言う医療費とは、国保負担分+個人負担分》

年間医療費100万円以上の調

医療費の額	被保険者数				
	22	23	24	25	26
100万円～	206	57	58	51	56
200万円～	69	47	54	68	52
300万円～	54	20	36	39	31
400万円～	36	16	15	30	15
500万円～	50	32	31	35	33
1,000万円～	2	15	11	15	17
計	417	187	205	238	204

2. 加入世帯・被保険者数の状況

被保険者数は、平成10年度以降減少から増加に転じ、以降少しずつ増えてきたが、平成20年度に、それまでの老人保健制度が廃止されて、新たに後期高齢者医療制度が始まったことから、世帯数及び被保険者数は大幅に減少した。

平成20年度以降については、75歳到達による後期高齢者医療制度への移行者が多いため、年々減少し続けている。

平成26年度は、後期高齢者医療制度への移行や社会保険加入等により大きく減少した。世帯数についても同様に減少傾向にある。

(H26年度末)

		八雲地域	熊石地域
人口	17,673人	15,132人	2,541人
世帯数	8,575世帯	7,226世帯	1,349世帯
男	8,603人	7,419人	1,184人
女	9,070人	7,713人	1,357人
老人人口 (65歳以上)	5,336人(30.2%) ※参考 75歳以上 2,806人(15.9%)		

(うち国保分)

			八雲地域		熊石地域	
被保険者数	5,610人	31.7%	4,798人	31.7%	812人	32.0%
世帯数	3,012世帯	35.1%	2,613世帯	36.1%	399世帯	29.6%
一般	5,390人	99.1%	4,631人	96.5%	399人	93.5%
退職	220人	3.9%	167人	3.5%	53人	6.5%

(各年度末/単位:人)

年度	世帯数	被保険者数	一般	退職	うち本人	うち扶養
24	3,213	6,136	5,803	333	243	90
25	3,108	5,867	5,566	301	222	79
26	3,012	5,610	5,390	220	169	51

平成26年度被保険者増減内訳

増	転入	社保離脱	生保廃止	出生	後期高齢離脱	その他	合計
	183	522	16	19	1	12	753
減	転出	社保加入	生保開始	死亡	後期高齢加入	その他	合計
	176	488	29	28	201	88	1,010

257人減

3. 国民健康保険特別会計の収支状況

国民健康保険特別会計の状況については、平成22年度には一旦黒字となったものの、単年度収支の赤字が続いていることから、平成23年度から税率の段階的引き上げを実施し、平成26年度には単年度黒字となったが、なお続く厳しい経済情勢、さらには医療の高度化や国保加入者の高齢化による医療費の増などにより、厳しい財政状況となっている。

(単位：円)

年度	歳入	歳出	収支	単年度収支
23	3,005,896,533	2,941,473,338	64,423,195	▲ 17,290,756
24	3,050,346,366	3,032,423,385	17,922,981	▲ 46,500,214
25	3,059,607,574	3,092,983,064	▲ 33,375,490	▲ 51,298,471
26	2,950,648,088	2,913,935,683	36,712,405	70,087,895
27	3,349,830,000	3,345,370,000	4,460,000	▲ 32,252,405 (見込)

4. 国民健康保険税の賦課・徴収の状況

平成26年度については、個人所得は増加となったものの、地元商店や飲食店での消費拡大には至らず、依然として景気低迷が見られるも、東日本大震災によるホタテ養殖漁業が被害から回復し、調定額、収納額はともに前年度を上回り、現年度分の収納率が94.06%と前年度比で0.47ポイント上昇し、前年度比10.1%増、約5,500万円の増収となった。

今後は、被保険者数は減少し、医療の高度化により一人当たりの医療費の増加が見込まれることから、税の負担が大きくなることが予想される。

●平成27年度収納率向上対策基本方針

- ①徴収強化月間を設定し、電話催告、夜間相談を実施する。
- ②保険証更新時や高額療養費支給申請時に納税相談を実施する。
- ③口座振替の利用をお願いする(広報紙掲載・納税通知書発送時案内文書)。
- ④滞納整理マニュアルに沿った収納業務の実施を徹底する。
 - (1) 収納業務の画一化を徹底する
 - (2) 収納体制等の見直しを図り、滞納処分を強化する
(預貯金・生命保険・給与・不動産等の差押えを強化)

●税率等の推移

(単位:円・%)

区 分		平成25年度	平成26年度	平成27年度
医療分	所得割	6.60	7.60	7.60
	資産割	40.0	40.0	40.0
	均等割	23,000	25,000	25,000
	平等割	29,000	30,000	30,000
	賦課限度額	510,000	510,000	520,000
支援金等分	所得割	3.00	3.50	3.50
	均等割	11,000	11,000	11,000
	賦課限度額	140,000	160,000	170,000
介護分	所得割	2.00	2.50	2.50
	均等割	14,000	14,000	14,000
	賦課限度額	120,000	140,000	160,000

※斜体太字は前年度から改正となった部分

●国保税調定額・収納額等の推移(一般・退職)【現年度分】

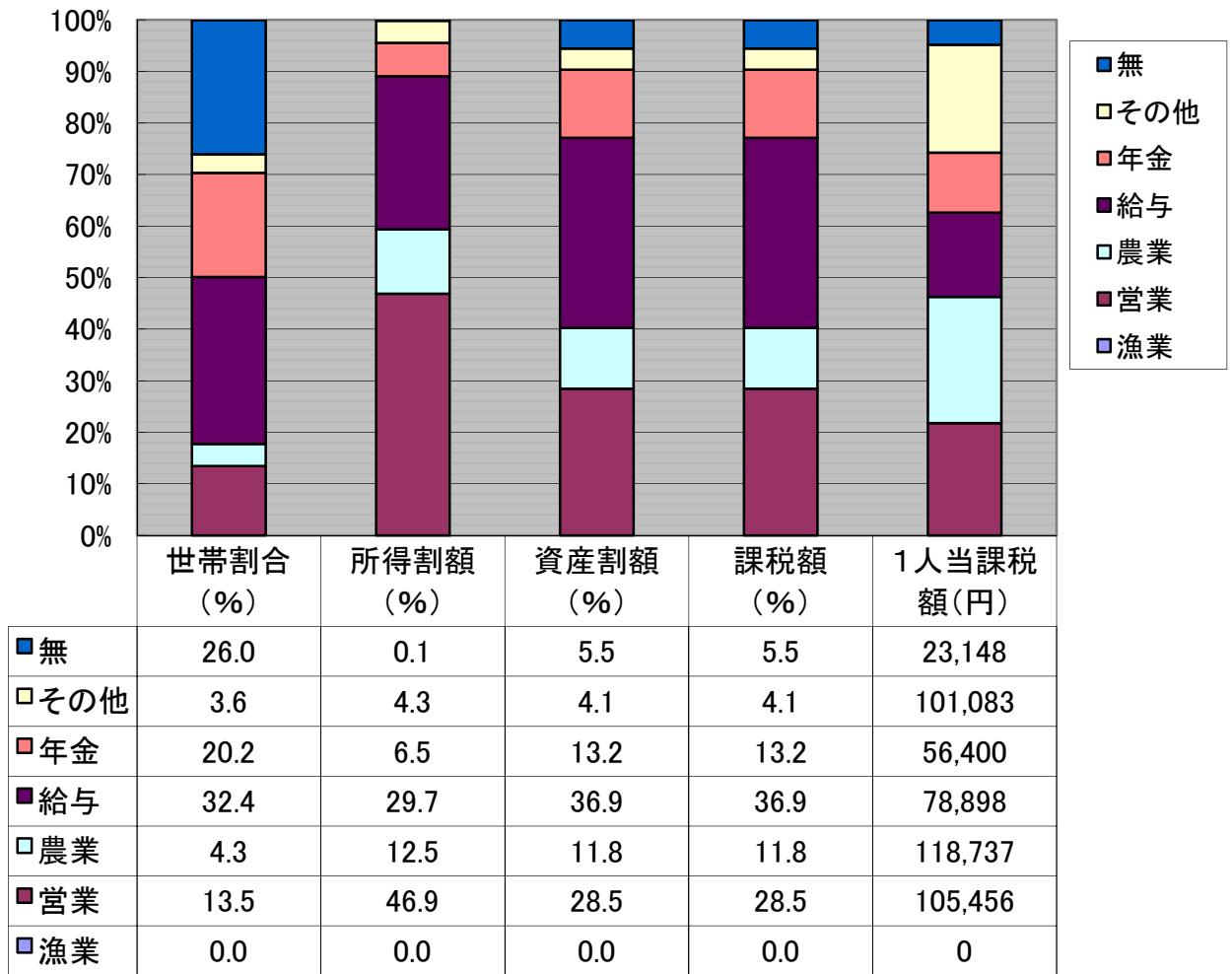
(単位:円・%)

年度	調定額	収納額	未納額	収納率	一人当たり	
					調定額	収納額
24	581,492,200	537,445,739	44,046,461	92.43	99,011	91,511
25	586,965,400	549,327,963	37,637,437	93.59	97,730	91,463
26	642,739,800	604,543,933	38,195,867	94.06	112,347	105,671

●国保税軽減・限度額超世帯数の推移(一般・退職)【医療分:当初賦課時】

年度	世帯数	軽減世帯	割合	限度超世帯	割合	一般世帯	割合
25	3,250	1,725	53.1	131	4.1	1,393	42.8
26	3,213	1,708	53.2	220	6.8	1,285	40.0
27	3,106	1,720	55.4	236	7.6	1,150	37.0

●国保税産業別賦課状況（平成27年度）



※システムの変更により、集計方法が変更された。

- ・所得区別において、漁業と営業が区別できず、営業として一括計上している。

参考：H25年度世帯割合 営業 7.9%、漁業 5.6%

所得割額 営業13.8%、漁業14.3%

資産割額 営業11.9%、漁業11.5%

課税額 営業 87,064円、漁業 81,468円

- ・年金収入のみで所得が0の世帯は、無の世帯に計上している。

安定化計画 基本方針

1. 目的

国民健康保険制度における医療費の地域差問題に対応するため、医療費の適正化等の措置を計画的に推進することにより、国民健康保険事業の運営の安定化を図ることを目的とする。

2. 方針

(1) 医療費の適正化

入院に係る医療費が高いことが、高医療費の主な要因となっていることから、疾病予防・早期発見・保健指導等に力を入れていくことで、医療費の適正化を図る。

①特定健診・特定保健指導の推進

平成20年度より、医療制度改革大綱において、「生活習慣病予防対策の徹底」を図るために、医療保険者に対して、40歳以上の被保険者を対象とする特定健康診査・保健指導の実施が義務付けられた。

この目的は、平成27年度には平成20年度と比較して、生活習慣病有病者・予備群を25%減少させることで、その実現のために医療保険者は効果的、かつ効率的な健診・保健指導を実施することとされている。

国では、健診の実施状況によって「後期高齢者支援金」を加減算する仕組み取り入れていることから、今後も引き続き実施率の向上を図っていく。

②健康・医療に対する被保険者指導（相談）の推進

一次予防（健康増進・疾病の予防）及び二次予防（早期発見・早期治療）をより重視するものとし、「自分の健康は自分で守る」、「健康は守る時代から作る時代」という意識付けを被保険者一人一人に徹底させるため、町広報紙やパンフレットにより周知を行うほか、各種健康教室や行事等を通して、被保険者に対して直接的に働きかけを行っていく。

また、多受診や重複受診者に対しては、医療機関の適正な受診を心がけるよう指導や相談を行っていく。

ジェネリック医薬品（後発医薬品）については、薬代の負担軽減や国保財政の改善に資することから、その使用促進のため広報等でPRするほか、引き続き「希望カード」を配付していくとともに、先発医薬品から切り替えた場合の自己負担の差額について被保険者に通知するサービスを実施していく。

③健康づくり事業の推進

町民の健康の保持増進を図るため、保健推進委員（八雲地域）、食生活改善委員（熊石地域）、さらには、ボランティア組織との連携を密にし、充実した内容の保健事業を展開していく。

特に関係課（住民生活課・保健福祉課・体育課・社会教育課・住民サービス課・八雲総合病院・熊石国保病院）と連携を図り、医療費全体の約4割を占める生活習慣病予防のための健康づくり教室、食生活改善普及のための料理教室等の開催、高齢者に対するインフルエンザ予防接種や簡易脳ドック検診費用の助成、こころの健康づくりに関する講演会の開催、啓発リーフレットの配付などを実施する。

④レセプト点検の充実強化

レセプト点検は医療費適正化の根幹をなすものであるため、平成4年度よりレセプト点検員を配置して実施してきた。また、平成23年度からは、レセプト電子化に合わせて点検業務を民間業者に委託して実施している。

今後も、レセプト内容点検の充実はもとより、資格点検、縦覧点検、柔道整復施術内容点検の実施、さらには第三者行為の求償にも力を入れ、さらなる医療費の適正化を図っていく。

(2) 国民健康保険税の適正な賦課

平成16年度から6年連続で単年度収支の赤字が続いたことで、八雲町国保財政は危機的状況となった。この要因の一つには、医療費に見合った適正な賦課額ではないということがあるため、適正賦課に向けた税率等の見直しを行い、平成23年度より、毎年度状況を見ながら段階的に税率の引き上げを行うこととしている。

(3) 国民健康保険税収納率の向上

健全で安定的な事業を運営していくためには、国民健康保険税の完全収納が基本であることから、収納率向上月間を設定し、夜間・休日を含めた滞納者への納税相談を実施するとともに、恒常的な催告書送付、電話催告、口座振替の推進に取り組む。また、滞納者の保険証更新時に納税相談による誓約書の提出、高額療養費の滞納税への充当など、関係課の連携による収納体制の充実に努める。

また、短期証の活用により、滞納者との接触の機会を多く持ち、収納率の向上を図る。さらに、長期滞納者や悪質滞納者に対しては、渡島・檜山地方税滞納整理機構に徴収を依頼する。

平成22年度からは、21年度に策定した「滞納整理マニュアル」を活用し、今まで以上に公平・厳正な滞納整理を実施する。

3. 目 標

《歳入面》

◆国保税

① 適正賦課に向けた検討

⇒税率等の見直しを検討する

② 収納率の向上（現年：93.7% 滞繰：20%）

※現年の93.7%は、道が定めた「広域化等支援方針」の中で八雲町の目標値として定められている率である。25年度収納率に0.1ポイント上乘せしたもの。

《歳出面》

◆医療費

①入院の「受診率」を引き下げる

⇒入院に係る1人当たり受診率を全道平均に近づけていく